

# Η ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ: Συγκρότηση, εξέλιξη, προοπτική



# Η ΔΙΑΡΘΡΩΣΗ ΤΟΥ ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ ΠΟΛΙΤΙΚΟΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ

## **Πρόεδρος της Δημοκρατίας:**

ρυθμιστής του πολιτεύματος,  
με απομειωμένες αρμοδιότητες μετά το 1986

## **Βουλή:**

η Κυβέρνηση οφείλει να έχει την εμπιστοσύνη της

## **Πρωθυπουργός:**

προσδιορίζει τη σύνθεση της Κυβέρνησης,  
συντονίζει το έργο της

## **Κυβέρνηση:**

καθορίζει και κατευθύνει τη γενική πολιτική της χώρας



# Η ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

## Κυβέρνηση

**εν στενή έννοια:** Πρωθυπουργός, αντιπρόεδροι της Κυβέρνησης, υπουργοί, αναπληρωτές υπουργοί, υπουργοί επικρατείας

**εν ευρεία έννοια:** Υπουργικό Συμβούλιο, υφυπουργοί

## Η ΣΥΝΟΧΗ ΚΑΙ Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

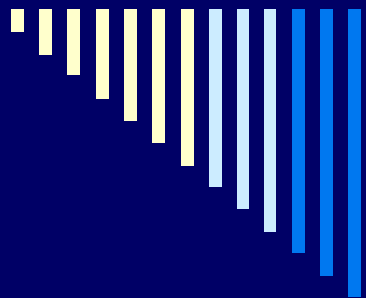
Ατελής λειτουργία του Υπουργικού Συμβουλίου:

πολυπληθές κυβερνητικό σχήμα

αραιές συνεδριάσεις

τεχνικός χαρακτήρας δημόσιων προβλημάτων

Εναλλακτικές συντονιστικές μέθοδοι

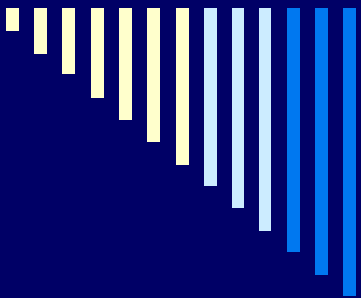


# Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΙΚΟΣ ΡΟΛΟΣ ΤΟΥ ΠΡΩΘΥΠΟΥΡΓΟΥ

«Πρωθυπουργοκεντρική» κοινοβουλευτική δημοκρατία

## ΣΥΛΛΟΓΙΚΑ ΚΥΒΕΡΝΗΤΙΚΑ ΟΡΓΑΝΑ

- α) Κυβερνητικό Συμβούλιο
- β) Κυβερνητικό Συμβούλιο Εξωτερικών και Άμυνας
- γ) Κυβερνητικό Συμβούλιο για την Οικονομική Πολιτική
- δ) Κυβερνητικό Συμβούλιο Κοινωνικής Πολιτικής
- ε) Επιτροπή Συντονισμού Μεγάλων Έργων Υποδομής
- ζ) Κυβερνητικό Συμβούλιο Προσφυγικής και Μεταναστευτικής Πολιτικής



## ΟΙ ΥΠΑΓΟΜΕΝΕΣ ΣΤΟΝ ΠΡΩΘΥΠΟΥΡΓΟ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

- α) Γενική Γραμματεία Πρωθυπουργού
- β) Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης
- γ) Γενική Γραμματεία Συντονισμού

### **Γενική αποτίμηση:**

δεν είναι πάντοτε σαφής η διάκριση ανάμεσα στις αρμοδιότητές τους,  
δεν πραγματοποιείται στον αναμενόμενο βαθμό ο επιτελικός ρόλος τους



## ΤΑ ΜΕΛΗ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΟΙ ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΙ

Αντιπρόεδροι της Κυβέρνησης:

τις αρμοδιότητές τους καθορίζει ο Πρωθυπουργός

Υπουργοί:

χρειάζεται να είναι μέλη της Βουλής;

Αναπληρωτές Υπουργοί:

με απόφαση του Πρωθυπουργού εκχωρούνται σε αυτούς  
αρμοδιότητες

Υπουργοί Επικρατείας:

ασκούν όσες αρμοδιότητες τούς ανατίθενται από τον  
Πρωθυπουργό



### Υφυπουργοί:

συμμετέχουν στις συνεδριάσεις του Υπουργικού Συμβουλίου μετά από πρόσκληση του Πρωθυπουργού και χωρίς δικαίωμα ψήφου, οι αρμοδιότητές τους προσδιορίζονται με κοινή απόφαση του Πρωθυπουργού και του οικείου υπουργού, υπάγονται στη συντονιστική εποπτεία των υπουργών, η πληθωρική εμφάνιση του θεσμού εντείνει το φαινόμενο του **‘πολιτικού πολυκεντρισμού’** που οδηγεί σε διάχυση ευθυνών

### Μόνιμοι υπηρεσιακοί υφυπουργοί:

ανώτατοι δημόσιοι λειτουργοί ιεραρχικώς υφιστάμενοι των υπουργών



## ΤΑ ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ

= δέσμες δημόσιων υπηρεσιών και συναφών αρμοδιοτήτων στην κεντρική διοίκηση του κράτους που υπάγονται στη διοίκηση μελών της Κυβέρνησης και λειτουργούν για την εξυπηρέτηση σκοπών δημοσίου συμφέροντος σε αντίστοιχους τομείς της δημόσιας πολιτικής

### Ιστορική εξέλιξη

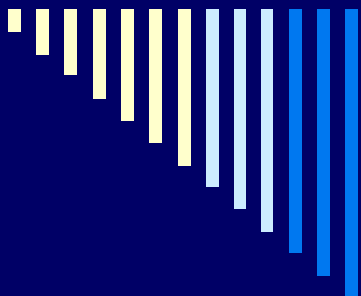
1<sup>η</sup> φάση: 1833-1910 (7 Γραμματείες της Επικρατείας)

2<sup>η</sup> φάση: 1911-1951 (συγκρότηση νέων τομέων κρατικής δράσης)

3<sup>η</sup> φάση: 1952- (σύσταση κρατικών δομών στην πολιτισμική και περιβαλλοντική πολιτική)

Αύγουστος 2018: **19 υπουργεία** (πολυ-υπουργεία)



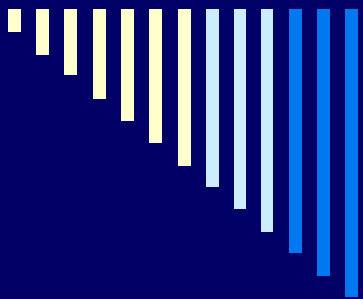


Με τους Οργανισμούς των υπουργείων χρειάζεται να προσδιορίζονται:

η αποστολή του υπουργείου  
η διάρθρωση των υπηρεσιών σε οργανικές μονάδες (οργανόγραμμα)  
η κατανομή των αρμοδιοτήτων σε κάθε οργανική μονάδα  
οι κατηγορίες και οι κλάδοι προσωπικού  
τα προσόντα διορισμού κατά ειδικότητα  
τα καθήκοντα ανά θέση ευθύνης

**2014:** αναδιοργάνωση υπουργικών δομών

**2017:** νέοι Οργανισμοί



Τα υπουργεία διαρθρώνονται σε γενικές διευθύνσεις, διευθύνσεις, τμήματα και γραφεία

### Πολιτικοδιοικητική ηγεσία:

γενικοί γραμματείς: μετακλητοί υπάλληλοι

ειδικοί γραμματείς: ο θεσμός εμφανίστηκε τη δεκαετία του '80 με την κατάργηση των θέσεων των γενικών διευθυντών στα υπουργεία

### **Φεβρουάριος 2016:**

οι υποψήφιοι για τις θέσεις διοικητικών γραμματέων, αναπληρωτών διοικητικών γραμματέων, τομεακών γραμματέων και ειδικών τομεακών γραμματέων θα εντάσσονται στο Εθνικό Μητρώο Επιτελικών Στελεχών Δημόσιας Διοίκησης που τηρείται στο ΑΣΕΠ